

再接再厉 扎实工作 奋力冲刺

确保完成全年经济和社会发展任务

省长 季允石

今年以来,各地、各部门按照中央和省委、省政府的决策部署,积极应对前进中的困难和挑战,紧紧抓住加入世贸组织的新机遇,开拓进取,奋力争先,经济增长速度持续攀升,对外开放取得突破性进展,各项改革进一步深化,主要经济指标全面超过序时进度,经济社会发展呈现出近年来少有的好势头。1-9月份,全省GDP增幅保持在11%以上。农业和农村经济稳定发展;工业生产快速增长,增加值增幅从一季度的13.9%提高到15.3%;商贸、旅游、信息、社区服务业加快发展。全社会固定资产投资完成2604亿元,同比增长21.2%;其中工业投资增长34.5%,改变了近几年来低速增长的状况;民间投资空前活跃,私营个体经济投资增幅高达50.3%。消费市场稳中趋旺。进出口总额494.5亿美元,增长31%;外商投资出现新一轮高潮,实际利用外资增长56.6%;合同外资增长129.4%,保持全国领先地位。经济增长质量稳定提高,城乡人民生活继续改善。

总的来看,今年以来形势发展明显好于预期,年初确定的各项主要任务可望超额完成,“十五”良好开局得到巩固和发展。这不仅为做好明年工作奠定了坚实基础,而且为今后更长时期的发展争得了先机,赢得了主动。当然,观察和分析形势,既要充分肯定成绩,增强必胜的信心,也要看到存在的问题,保持清醒的头脑。当前就业再就业形势严峻。产业结构、城乡结构、区域经济结构不合理的矛盾尚未得到根本解决,国有企业效益还不够理想。物价持续走低,市场经济秩序不够规范,一些地方安全生产存在隐忧,也在一定程度上影响了经济的健康运行。对此,要高度重视,切实加以解决。

从现在起到年底的两个多月时间里,大事要事多,工作任务重。党的十六大即将召开,明年又是“十五”计划第三年,承前启后,十分关键。做好今后几十天的工作,把经济建设和各项工作的任务完成得更好一些,意义重大,责任重大。各地、各部门都要更加积极地行动起来,认真贯彻中央和省委有关文件精神,按照省委、省政府的决策部署,紧紧抓住发展第一要务,对照“十五”计划要求,对照年初确定的工作部署,对照回良玉书记在省领导干部学习会上提出的7个重大问题,排进度、找差距、订措施、抓落实,统一思想,统一行动,一鼓作气,乘势而上,全力以赴地为实现今年经济社会发展目标而奋斗。

一、千方百计确保农民增收目标的实现

促进农民增收是农村各项工作的重中之重。从前三季度的情况看,尽管夏熟因灾减产,但由于多种经营增收,二、三产业增收,劳务输出增收,农民收入保持恢复性增长。要继续抓紧关键措施的落实,确保实现全年农民增收目标。扎扎实实抓好秋收秋种,大力推进农业结构调整。进一步落实秋播布局,增加优质专用小麦、“双低”油菜等优质品种种植面积,扩大高效经济作物比重。加强农业生产环境和农业投入品综合整治,重点建设一批无公害粮油、蔬菜基地和畜禽、水产品基地,尽快启动实施13个省级生态农业示范县建设。加强冬春农田水利建设,搞好农业资源综合开发,改善农业生态环境,增强农业可持续发展能力。认真做好从事海洋捕捞的部分渔民的转产转业工作。

切实加强营销体系建设。适应粮棉购销市场化的新形势,大力发展“订单农业”,积极推行连锁超市经营、配送销售、网上交易等营销方式,加快培育行业协会、农民购销合作组织和经纪人队伍,提高农民进入市场的组织化程度。抓住年底前后市场需求趋旺的有利时机,精心组织好农副产品的市场供应,办好中国·淮安优质稻米博览会、苏州农产品展销会等活动,提高优质农产品的市场占有率。

引导“三资”开发农业,推进农业产业化经营。加快发展农产品加工、流通等龙头企业。发挥政府农业开发投资的导向作用,营造更加宽松的政策环境,鼓励民间、工商和外商资本投资开发农业,参与农业产业化经营,兴办龙头企业。农业应对加入世贸组织三项基础工程年内要取得阶段性成果。

继续深化农村改革。认真落实农村税费改革各项配套改革措施,确保农村基层政权正常运转,确保农村义务教育经费需要,确保农民负担不反弹。做好农业税灾减、社减工作,各类生产扶持资金要向纯农户、困难户、受灾户倾斜。加强农村财务和集体资产管理,积极推进乡镇债务化解试点。深入开展农民负担执法大检查,对不符合政策规定的收费,坚决予以纠正并退还农民。年内全面实行城乡用电同网同价。稳步推进农村土地使用权流转。维护农民对承包地的流转决策权和流转收益权益,建立起在政府指导和调控下,主要依靠市场力量流转土地使用权的机制。规范土地流转收益分配,切实维护农民利益。

二、保持工业经济快速增长的好势头

今年以来全省经济较快发展,工业作出了重要

贡献。要深入开展“对标找差距”活动,在优化结构、提高效益的前提下,能快则快,能超则超,力争全年增速达到14.5%以上。

加大市场开拓力度,拓展工业增长空间。四季度是销售旺季,要引导企业加强市场调研,抢抓市场先机,开展多层次、多形式的促销活动,争取多签项目多成交。针对部分重点企业生产增长缓慢、部分重点产品市场占有率下降等突出问题,及时加强指导,研究制定对策,逐一落实帮扶措施。强化生产要素的组织调度,提前做好冬煤储备,努力保证电煤供应。加强交通运输部门之间的沟通衔接,满足重点物流运输需要。目前中小企业资金普遍紧张。要通过政府资金引导,开好银企见面融资洽谈会等形式,逐步解决融资难矛盾。继续抓好工业经济新增长点,发挥增量带动作用。县域经济占全省经济总量的三分之二以上。要高度重视、切实加强服务和指导,推动其更快地发展。

强化大企业、大集团的带动和支撑作用。要加大工作力度,落实熊猫、春兰集团做大做强方案和相关政策,抓紧制定跃进、徐工和小天鹅集团等重点企业的重组方案。在抓好工业领域大企业大集团的同时,生产、流通、消费领域有条件的企业都要努力做大做强。各地要围绕年初确定的目标,实行重点企业重点扶持,争取年内初见成效。

以信息化带动工业化,是提升全省工业综合竞争力的紧迫任务。要加快建成17个业务系统,完善政府门户网站。抓紧构建标准统一、结构合理、功能完善、安全可靠的电子政务平台,突出抓好各个业务系统之间的互联互通、资源共享,做到政府内部业务网上办理,为明年上半年实现省、市、县三级政府间信息和文件的网络传输创造条件。扩大电子商务试点,解决好身份认证、网上结算等关键问题。加快培植一批重点信息化示范企业,完成50个信息化带动工业化重点项目,确保年底全省51万户企业中有80%实现上网。建立信息产业共性与关键技术平台,整合技术创新资源。优先发展以江苏软件园为龙头,南京、苏州、无锡、常州软件园相融互补的沿江软件产业带。集中力量建设苏州新区等7个省电子信息产业基地,抓好一批大型电子信息企业集团。以信息技术改造提高传统产业,年内完成50个数字化、智能化、复合型新产品的开发。

三、大力推动服务业加快发展

经济快速增长和需求的扩大,为发展服务业提供了有利条件。要以加快新兴服务业发展为重点,迅速扩大总量,不断优化结构,进一步提高服务业在国民经济和社会就业中的比重。优先发展带动力强、适应居民消费结构变化的新兴产业。要继续实施大旅游发展战略,抓紧编制沿海、沿江、沿太湖等区域性旅游规划,切实解决旅游产品整合不够、开发不足、配套不全等问题,努力打造更多的旅游精品。要尽快放开住房二级市场,努力扩大住房信贷,加快经济适用房建设,增强房地产业对经济增长的拉动力。充分

发挥广电、出版、报业、演艺四大集团的重组扩张效应,发展传媒、文化信息、演艺等产业,推进社会化体育健身服务网络及基础设施建设。探索建立新型社区建设、管理机制,促进养老、托幼、物业管理等各种便民利民的社区服务业发展。

运用先进技术和手段,改造提高传统服务业。要继续加大力度,重点培育苏果、苏宁、五星、文峰大世界等一批大型连锁经营企业,支持其跨区域、跨行业发展,在市场竞争中做大做强。推进物流资源的重组和整合,扶持发展一批重点物流企业,加快三大物流区域建设。

建立和完善促进服务业健康发展的有效机制。要进一步解放思想,更新观念,按照政企分开、政事分开、企事分开、营利性机构与非营利性机构分开的原则,引入市场机制,优化资源配置,不断提高服务业市场化、产业化水平。放宽准入领域和条件,鼓励各类市场主体投资服务业,积极发展非义务教育、文化娱乐、医疗保健、中介服务、科技服务等行业以及劳动密集型服务业,使服务业尽快实现跨越式发展。

四、努力增强投资对经济增长的拉动力

集中力量抓好重大工程项目建设。加快70个重点项目的建设进度,年内确保徐塘电厂、江堤达标工程以及第二批农网改造等17个重大项目顺利竣工,126个已签约的国债项目干净利索地完成。对润扬长江公路大桥、苏嘉杭和徐宿高速公路、太仓港、宁启铁路等一批在建项目,要精心组织,科学施工,全面完成年度投资任务。要创造条件多开工一些新项目,年内不能整体开工的,可部分开工或先行开工试验段。争取苏通大桥、南京三桥,京福高速公路徐州绕城西段、苏州绕城西北段等重大项目早日开工,做好南京地铁二期工程前期工作,抓紧确定长江北岸高等级公路全线建设方案,加快扬州段一期工程建设进度。

继续增加技改投入。按照全年技改投资超过1200亿元的要求,突出抓好一批工业技改和技术创新项目。对在建国债技改项目,要逐月跟踪检查、加快进度,确保年内前四批国债项目70%投产。对列入第七、第八、第九批国债计划的项目,要积极开展前期准备工作,争取早日开工。加强省重点技术改造项目的建设与管理,确保如期建成100个重点项目、新开工100个重点项目。

及早安排明年的投资计划。随着大批基础设施和技改项目提前开工和竣工投产,继续保持固定资产投资较快增长的难度有所加大。要高度重视项目储备,对列入“十五”计划的110项重大项目,抓紧论证并根据需要及时调整充实。技改、城建、天然气和教育等领域投资潜力较大,要把工作做在前头,努力扩大投资规模。水利、交通等投资基数大的行业,要保持今年的水平并力争有所增长。着眼于电力电量的平衡,做好淮阴华能电厂二期、彭城电厂二期等电源点的前期工作,争取再上一批大型电源点项目。继续加强电网建设特别是过江通道建设,南京大胜关220千伏改500千伏的工程要尽快组织实施。扩大电

信投资规模,保持我省电信发展的领先地位。

五、力争开放型经济的新突破

奋力拼抢国际市场,千方百计扩大出口。大力实施市场多元化、以质取胜和科技兴贸战略,巩固扩大美、日、欧、香港等传统市场,重点开发俄罗斯市场,积极拓展非洲、拉美和中东地区等新兴市场。组织好江苏-福冈10周年经贸活动和日资企业零部件配套会,帮助企业开拓日本市场。进一步放开外贸经营权,采取超常规措施扶持私营外贸企业。南京、无锡、苏州、镇江和昆山私营外贸企业创业园已挂牌运行,常州创业园挂牌仪式将在本月举行。要加强指导和帮助,使其发挥应有作用。尽快组建省小型进出口企业商会,为小企业扩大出口服务。我省已有5家企业进入全国出口50强,要加强帮扶指导,培育更多省内领先、国内知名的大型外贸企业集团。继续深化市县外贸企业改革。

更加积极有效地利用外资。当前国际资本和产业正加快向长江三角洲地区转移,要抓住机遇,主动工作,争取更大突破。要主动向位于世界前列的跨国公司推介一批企业,吸引外资前来并购,使更多的企业进入国际生产分工体系,在激烈的国际竞争中求得生存和发展。要在保持制造业吸引外资好势头的同时,积极推进以现代物流业为主的生产型服务业对外开放,加快南京、昆山和连云港三个区域性国际商务中心建设。力争在服务业利用外资上形成先发优势,能做的事情要赶紧做起来,暂未放开的也要超前做好准备工作。继续强化开发区功能建设,推动开发区从依靠政策优惠向依靠综合环境优势转变,不断改善投资软环境,充分发挥招商引资的基地作用。抓紧跟踪落实香港贸易投资洽谈会、南京金秋经贸洽谈会以及常州中小企业国际博览会等重大经贸活动签定项目,确保取得实实在在的效果。

加快“走出去”的步伐。我省外经工作连年位居全国第一,“走出去”有一定的基础,但目前进展还不够理想。要把“走出去”作为拓展发展空间,打破贸易壁垒的有效举措,支持我省具有相对优势的行业和企业更快地“走出去”,开展境外投资。在拉美、南亚、中东、东欧及非洲选择政局稳定、投资环境好、有合作基础的国家和地区,建立几个相对集中的海外重点投资区域。加强驻外经贸代表机构建设,抓紧筹划在马来西亚、俄罗斯设立代表处,建立完善海外事业管理、服务网络。

继续做好加入世贸组织的应对工作。从年初开始,各地、各部门全面开展各项实战应对工作。下一步,要着手制定政务公开、服务业开放、市场中介组织、人才战略、教育国际化等第二批应对方案,要抓紧组建省WTO咨询服务中心。加入世贸组织对我省今后几年经济社会发展的影响,要抓紧分析研究,提出相应的对策措施。

六、扎实推进以国企改革为重点的各项改革

国有企业改革始终是经济体制改革的中心环节。要按照“抓大要强、放小要活”的要求,进一步落

实各项措施。按照“进而有为、退而有序”的原则,加快国有经济的战略性调整,力争2年内将地方国有大型企业控制在200户以内,地方国有大型商贸企业控制在30户以内,国有中小型工业企业的国有资产基本退出或不控股。继续实行鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和再就业工程,增强国有企业竞争力。切实做好国有大中型企业政策性破产工作。支持有条件的国有大中型企业通过主辅分离、辅业转制,分流安置富余人员。要与企业改制同步做好职工劳动关系的调整。企业改制方案要经职工代表大会讨论,严格按照国家有关法律法规和政策规定办事,妥善解决好解除劳动关系时的经济补偿和进入社会保险时的有关问题,努力安置好职工的工作与生活,保障职工合法权益不受损害。前不久,首批监事会和财务总监已向省级国有资产经营公司派出。各地也要从实际出发,积极稳妥地推进这项改革,切实加强国有资产的监管。

要十分珍惜民资迅速崛起的好形势,进一步统一思想,加大力度,在全社会形成“政府鼓励创业、民众创业光荣”的浓厚氛围和“以企业为主体,政府推动,市场引导”的良性工作机制。重点扶持一批民营企业集团以及民营科技、商贸流通、外贸企业上规模、上水平,继续通过乡镇企业、城镇集体企业改制等办法,缩短民间资本积累过程,形成一批层次高、实力强的大企业大集团。建立健全面向中小企业特别是私营个体企业的各级信用担保体系。最近省财政投入2亿元作为启动资金,组建了省担保公司。同时,向省担保公司注入1亿元建立专门基金,重点鼓励和扶持下岗失业人员自谋职业和自主创业。各地也要研究相应的扶持政策,营造更为宽松的环境。

加快行政审批制度改革和中介组织建设,是推进政府职能转变的重要环节。第二轮行政审批制度改革对省级设定的审批事项现已全部清理完毕,要抓紧对外公布,同时进一步做好对中央设定事项的登记清理工作。对取消的审批事项要加强后续管理,对保留的也要加强监管。建立健全外部监督和社会听证制度,依靠社会力量形成对政府审批制度改革的“倒逼”机制,推动政府真正走出“审批经济”。

继续整顿和规范市场经济秩序。按照国家七部委《关于整顿和规范房地产市场秩序的通知》要求,重点查处违规开发、虚假广告、面积“短斤缺两”、中介市场混乱等行为。继续保持高压态势,以城乡结合部和农村为重点,严厉打击直接危害人民生命安全和身体健康的食品、药品和医疗器械等制假售假违法犯罪活动。集中开展旅游市场打假打非,进一步净化文化市场,坚持不懈地打击传销和走私违法犯罪活动。继续打击各种偷税逃税和骗取出口退税行为,规范财税金融秩序。加强法制和制度建设,完善社会信用体系,逐步实施企业信用公示制,为建立诚信江苏打好基础。

七、进一步加快城市化进程

继续搞好行政区划调整。要继续做好市区行政

区划调整工作,基本解决市县同城问题。有计划地进行街道合并。继续撤并布局不合理和规模偏小的乡镇村,加快在小城镇建成区内设立居委会。认真做好各项后续完善工作,保证行政区划调整任务的全面完成。

努力提高城市规划水平。全省城镇体系规划已报国务院批准,市县域城镇体系规划正在展开。要借鉴国内外先进经验,科学规划城市的发展,并加快城市详规的制定。切实加强村镇规划,率先在重点中心镇推行规划公示制度,争取年内完成全省重点中心镇总体规划。

积极推进都市圈建设。苏锡常都市圈规划已经省政府批准实施。南京和徐州都市圈规划已通过专家初步论证,要抓紧完善,年内上报审批。要发挥各地优势,按照集约化经营的原则,促进区域基础设施的共建共享。尽早考虑以特大城市为核心的一小时都市圈快速通道建设问题。还要加强防洪工程建设,为城市发展提供保障。

落实加快城市化的各项政策措施。积极稳妥地实行以合法固定住所、稳定职业或生活来源为落户基本条件的准迁制度,建立与市场经济体制相适应的城镇户籍管理新体制。我省人地矛盾比较突出,必须深化土地使用制度改革,除国家法律、法规规定可用划拨方式供地以外,一律实行土地使用权出让等有偿方式供应和使用。规范房地产市场,促进土地有序流转,建立土地收购储备制度。加强土地利用计划管理,优先保证特大城市年度建设用地。加快市政公用行业产业化、市场化步伐。加快推进城市供水、污水和垃圾处理收费制度改革,建立健全设施建设和营运管理的良性发展机制。切实加强城市综合执法,提高城市管理水平。

八、促进区域协调发展

当前我省区域发展不平衡的问题仍较突出。必须认真贯彻省委、省政府的一系列决策部署,加强分类指导,积极寻找新的切入点和带动点,在更高层次上推动区域共同发展。

推进产业升级,进一步做大做强苏南。重点是加快苏州到南京信息产业带、苏南沿江新材料和重化工产业带、沿江两岸新医药产业带等三条高新技术产业带的建设,构筑新的发展优势。以增强国际竞争力为核心,保持对外开放特别是利用外资的良好势头,大力提升发展水平。进一步扩大私营个体经济的规模和比重,建立和完善新的经济增长机制。发挥紧靠上海的区位优势,在现代物流、港口运输、轻轨交通等硬环境建设上与上海配套衔接,在推动区域经济一体化和密切分工协作中提升竞争力。

加快沿江经济带开发,实现苏中快速崛起。重点是推进苏南与苏中的“三联动”,即联动开发、联动对内对外开放、联动推进开发园区建设,抓好沿江产业、开发区和基础设施三个方面的重点建设。尽快制定《江苏省沿江地区综合开发规划》初步框架性方案,统一考虑沿江生产力布局,在岸线、港口利用上

加强统一规划,避免资源浪费和重复建设。要落实对苏南沿江实力较强的开发区扩权的措施,推进江苏经济发达区域尽快跨越长江,实行联动发展。

落实“四项转移”,促进苏北大发展。在产业转移方面,要充分发挥市场机制作用,促进苏南劳动密集型和资源加工型产业加速向苏北转移。近期要组织苏南民营企业到苏北进行投资考察和洽谈,引导外商投资企业到苏北投资兴办企业。在财政转移方面,要加大对苏北的转移支付力度,加强对重点基础设施和优势企业的扶持。在科技转移方面,设立苏北农业科技成果推广专项资金,省财政每年拿出500万元,用于支持科技人员推广科技成果。星火计划和星火计划贴息也要向苏北地区倾斜。在劳动力转移方面,建立促进苏北地区农村劳动力转移就业资金。继续组织实施南北挂钩、对口帮扶劳务工程,今年力争超额完成新增劳动力转移40万人目标。

九、切实做好增收节支工作

要认真贯彻全省增收节支工作会议精神,牢固树立“过紧日子”思想,狠抓各项措施的落实,确保全年财政收入新增200亿元,增幅达18-20%。

大力组织财税收入,千方百计挖潜增收。切实加强重点税种、重点行业和重点税源大户的征收管理,保证主体税种收入的稳定增长。强化对企业财务管理和会计核算的督查,严厉打击虚开增值税发票、做假帐等违法行为。对违反国家统一税法擅自出台的减税、免税、先征后返等税收优惠政策,要坚决予以纠正。增加财政收入,从根本上说要靠发展经济。要加大产业投资和技改投入,培育壮大新的财源和经济增长点,为财政收入的持续增长奠定基础。

要一手抓增收,一手抓节支。各地、各部门要严格执行财政预算,强化预算约束力。除省委、省政府确定的重大事项和紧急救灾支出外,省财政一律不追加新的支出。没有列入预算的支出项目,即使有需要也要转到下年安排,不能随意追加。坚持“一要吃饭、二要建设”的方针,坚决压缩一般性支出,确保重点支出需要。各级政府要继续完善和落实工资发放责任制,确保机关事业单位职工特别是农村中小学教师工资按时足额发放。当前少数地方和单位铺张浪费、大手大脚花钱的现象有所抬头,必须坚决加以纠正。大力控制和压缩会议费、招待费和出国考察培训经费等一般性支出,严禁年终突击花钱,滥发钱物。严肃财经纪律,强化财政监督,防止财政资金被挤占、挪用和浪费。继续深化财政改革,加快完善财税体制。

十、认真落实扩大就业和完善社会保障的各项措施

中央和省委、省政府已作了部署,关键是抓好落实。要牢固树立就业优先的原则,加大对下岗职工再就业的扶持力度。大力增加就业岗位,充分发挥服务业、中小企业、集体经济和私营个体经济在劳动就业中的积极作用,鼓励下岗职工通过非全日制、临时性、季节性、弹性工作等灵活多样的方式实现就业。

对下岗失业人员自谋职业、自主创业和组织起来就业,要按规定给予税收减免、小额贷款等方面的政策扶持。建立健全促进就业的政府责任体系,大规模地开展再就业援助活动,采取困难家庭普查登记制度、政府补贴就业岗位、提供免费职业介绍、职业培训和结对帮扶等措施,帮助下岗失业人员实现再就业。对双下岗职工、双失业家庭,自登记之日起,在7日内不挑不拣实现每户至少1人就业。

“两个确保”成果得到巩固,城市低保是全国基本实现“应保尽保”的7个省份之一。下一步,要在建立健全多元化筹资机制方面下更大功夫。各级财政要继续调整支出结构,加大对“两个确保”和“低保”的投入,真正做到财政超收部分除用于法定支出外,主要用于充实社会保障资金。围绕实现全覆盖的目标,加大社会保险扩面征缴力度,重点抓好外商投资企业、私营企业和个体工商户扩面工作,基金收缴率要达到92%以上。加强对社会保险资金的管理和监督,妥善解决历史遗留问题,杜绝挤占挪用等违纪问题发生。全面落实“两个确保”和城镇居民最低生活保障制度,进一步做好“三条保障线”的衔接工作,切实做到“应保尽保”。

目前,医疗保险制度改革进展比较顺利。要继续扩大医疗保险覆盖面,督促部省属企业属地参保,着力解决困难企业职工参保问题。公务员医疗改革要加快进度,抓紧出台。推进医疗卫生体制和药品生产流通体制改革,加强医疗机构分类管理和药品收支两条线管理,完善药品分类管理制度,扩大药品集中采购范围。

十一、加快发展科技教育和各项社会事业

当前,实现全年经济发展目标已经到了关键时刻。越是在这样的情况下,越要坚持“两手抓、两手都要硬”,把促进经济和社会协调发展的要求落到实处。

要进一步加快高新园区和特色产业基地建设,推动沿江火炬带产业合理分工和优势互补,加强苏北星火带科技先导型区域性支柱产业关键技术的攻关,提高持续创新能力。推进产学研结合,集中力量建设以南京为中心的知识创新基地,年内形成一批具有自主知识产权的高新技术成果。重点实施农业科技八大工程,促进农业产业技术升级。省属应用型科研院转制任务年底前要全面完成,公益类科研机构改革转制也要抓紧启动。

要继续开展“教育质量年”活动,加快教育现代化步伐。明年我省高考科目设置将实行“3+2”方案,这对于减轻学生负担、扩大高等学校办学自主权具有积极意义,受到了国务院领导同志的肯定和社会各界的支持。要认真制订配套措施,尽快出台高校录取政策意见,保证改革顺利实施。同时,进一步做好高等学校改革、发展和稳定工作。要贯彻全国、全省职业教育工作会议精神,促进职业教育更快更好地发展。要以课程改革为核心,抓好中小学素质教育。继续调整和完善“以县为主”的管理体制,做好中小学教职工编制核定工作,清理临时代课人员和编外

人员。加快农村中小学布局调整和危房改造步伐,年内全部消除危房。

加快建设文化大省,是省委、省政府的重要决策。当前,要积极办好向“十六大”献礼优秀文艺作品及优秀出版物系列展演、展播、展示、展销活动。全面启动社区卫生服务,制订新的农村初级保健发展规划,规范和健全农村药品供应网络,加强重大疾病预防控制,特别要抓好重大节日和重大活动期间的传染病预防和食品卫生管理,提高重大疫情和突发事件的应急处理能力。要认真落实全省承办十运会动员大会暨省体工会议精神,启动十运会筹备工作领导小组办事机构,加快十运会办赛场馆和重要配套设施建设。抓好优秀运动队冬训,为十运会取得优异成绩打好基础。高水平、高质量地办好第十五届省运会,做好第六届全国残疾人运动会准备工作。要坚持不懈地加强人口与计划生育工作,完善和落实有关政策,稳定低生育水平,控制人口增长,不断提高人口质量。实施严格的资源管理制度,合理利用国土资源,提高水资源利用效率。要进一步加大工作力度,力争有更多的城市进入先进行列,苏州要建成环保模范城市群。加强国家级生态示范区建设,促进环境与经济社会协调发展。

十二、全力维护社会稳定

当前全省社会是稳定的,但不安定因素仍然存在,必须高度重视。要按照中央和省委的部署,坚持打防结合,预防为主,认真落实社会治安综合治理的各项措施。严厉打击境内外敌对势力和敌对分子的渗透破坏活动。深化同法轮功邪教组织的斗争。继续以“打黑除恶”为重点,推动严打整治斗争向纵深发展。加大对各类严重刑事犯罪打击力度,抓好打击经济犯罪的专项斗争。深入开展以打击政治性非法出版物为重点的“扫黄打非”斗争,营造良好的社会环境和舆论氛围。积极预防和妥善处理因人民内部矛盾引发的群体性事件,防止出现非法聚会、跨地区跨部门串联和来省进京集访。有关部门要加强协调配合,深入排查、全面掌握各种不稳定因素,做到早发现、早报告、早控制,把不稳定因素解决在内部,清除在萌芽状态。正确区分和处理两类不同性质的矛盾,耐心细致地做好群众思想政治工作,建立健全对人民内部矛盾经常化、制度化的调处机制。注意发挥劳动关系三方协调机制的作用,依法处理劳动争议。要关心群众生活,体察群众疾苦。年底将近,各地、各部门要组织好走访慰问困难企业和职工的活动,妥善安排好经济欠发达地区和受灾地区的群众生活,帮助重点优抚对象和残疾人等困难群体解决实际问题,把党和政府的关怀送到千家万户。安全生产事关重大,必须警钟长鸣,常抓不懈。对重大危险源和事故隐患,要明确责任,限期整改,该停的停,该关的关,坚决防止重特大事故的发生。

集中精力把经济工作搞上去,是全省工作的大局,是最大的政治。把思想和行动进一步统一到中

央和省委、省政府的部署要求上来,使各项工作服从、服务于这个大局,是讲政治的集中体现。抓经济工作不仅要有经济头脑,还要有政治头脑,善于用政治眼光看待经济问题。各地、各部门特别是各级领导干部,要进一步增强大局意识和政治意识,讲大局、讲团结、讲稳定,带领和依靠本地区、本部门的广大干部群众,为全面完成和超额完成今年的各项任务而奋力拼搏。明年初,省和各市及大部分县(市)政府都要换届。要正确处理好换届与保持工作连续性、稳定性的关系,坚持心不旁骛地抓好经济工作和其他各项工作,做到思想不乱、班子不散、工作不断。要进一步提高组织程度,一级抓一级,一级对一级负责,严格责任制,确保政令畅通。省级机关在这方面要带好头,作好表率。要进一步提高行政效率。对事关全局和群众切身利益的事情,要打破常规快议、快定、快办;继续大力精简会议和文件,必须开的会、发的文,从内容到形式都要加以改进;根据省政府工作规则,针对突出问题和薄弱环节,抓紧制定提高运转效率的措施并严格执行,从制度上保证效率的提高。对中央和省委、省政府的工作部署,要在细化、实化为可操作的办法和措施上下

功夫,以百折不回、知难而进的勇气,雷厉风行、不达目的不罢休的狠劲和韧劲,把各项工作抓紧抓细抓实。对遇到的矛盾和问题,不回避,不拖拉,不推诿,不扯皮,主动负责地去解决;对定下来的事情,做到有部署,有督促,有检查,一件一件地落实,一项一项地完成,真正树立勤政、务实、廉洁、高效政府的良好形象。要一手抓当前,一手抓长远。按照“发展要有新思路、改革要有新突破、开放要有新局面”的要求,及早明确明年的发展目标、任务和措施。结合分析国内外经济形势,深入研究事关全局的重大问题,增强工作的预见性和主动性。

今年只剩下两个多月了。希望大家进一步增强紧迫感、责任感,聚精会神地抓好职责范围内的工作。要尽量减少各种不必要的应酬和一般性的事务活动,保证把精力集中到研究解决政府工作中的突出问题上来,集中到深入基层、深入群众、狠抓落实上来,集中到着力抓好当前、确保明年良好开局上来。这是增强大局意识和政治意识的一项重要要求,也是衡量我们作风过硬不过硬的一条重要标准。

(此文系季允石省长10月26日在省政府全体(扩大)会议上的讲话摘要)