

省政府办公厅转发省公安厅等部门关于全省 加强娱乐服务场所管理严厉打击卖淫嫖娼赌博 吸毒贩毒等社会丑恶现象专项行动方案的通知

苏政办发〔2000〕76号

2000年7月24日

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位：
省公安厅、省监察厅、省文化厅、省工商行政管理

局制定的《全省加强娱乐服务场所管理严厉打击卖淫嫖娼赌博吸毒贩毒等社会丑恶现象专项行动方案》已经省政府同意，现转发给你们，请认真贯彻执行。

全省加强娱乐服务场所管理严厉打击 卖淫嫖娼赌博吸毒贩毒等社会丑恶现象专项行动方案

(省公安厅 省监察厅 省文化厅 省工商行政管理局 二〇〇〇年七月)

为认真贯彻落实全国加强娱乐服务场所管理暨电子游戏经营场所专项治理工作电视电话会议精神,组织开展好全省加强娱乐服务场所管理严厉打击卖淫嫖娼赌博吸毒贩毒等社会丑恶现象专项行动,根据《国务院办公厅转发公安部等部门关于开展加强娱乐服务场所管理严厉打击卖淫嫖娼赌博吸毒贩毒等社会丑恶现象专项行动意见的通知》(国办发〔2000〕48号)精神,以及公安部、监察部、文化部、国家工商行政管理局《加强娱乐服务场所管理严厉打击卖淫嫖娼赌博吸毒贩毒等社会丑恶现象专项行动方案》要求,结合本省实际,制定本方案。

一、指导思想

以江泽民总书记“三个代表”重要思想为指针,认真贯彻中央领导同志关于依法从严管理娱乐服务场所,遏制恶性案件、事故发生的重要指示精神,本着“保护合法、打击违法、取缔非法”的原则,全面清理压缩娱乐服务场所,落实从严管理的措施和责任,规范经营活动,坚决查禁取缔卖淫嫖娼、赌博、吸毒贩毒等社会丑恶现象以及营利性陪侍和淫秽色情表演等活动,保障娱乐服务场所健康发展,大力推进社会主义精神文明建设。

二、工作目标

这次专项行动要达到以下目标:一是娱乐服务场所总量得到压减,布局合理,使之与经济发展水平和消费需求基本相适应。二是相关部门监督管理职责明晰,制度规范,措施到位,责任落实,配合密切,形成合力。三是娱乐服务场所经营有序。场所证照齐全,亮证经营,硬件设施、经营者符合法定条件,从业人员证件齐全并持证上岗,内部管理制度健全,防范措施落实。四是各类案件、事故和卖淫嫖娼、赌博、吸毒贩毒等社会丑恶现象以及营利性陪侍、淫秽色情表演等活动得到有效遏制,力争不发生恶性案件、事故,不形成黄赌毒等人民群众反映强烈的热点问题。

三、工作重点

这次专项行动突出以下四个重点,并以此带动面上整治管理工作的全面开展。

(一)重点地区。各市要根据本地实际,确定一批娱乐服务场所集中、秩序混乱、黄赌毒问题严重的城区和县城一条街、农村干线公路一条路段、集镇所在地、城郊结合部地段等重点区域,加强检查指导,并将名单报省专项行动领导小组办公室。省公安厅、文化厅、监察厅、工商行政管理局将确定一批重点地区进行重点督导检查。

(二)重点场所。主要是歌舞娱乐、桑拿洗浴按摩、录像放映、美容美发、茶座、酒吧、网吧、电子游戏等娱乐服务场所,重点是自恃牌子大、影响较坏,群众多次

举报黄赌毒和营利性陪侍等活动突出但迟迟未得到解决的场所。

(三)重点案件。涉嫌组织、强迫、引诱、容留、介绍卖淫的案件,聚众赌博、开设赌场的案件,制贩毒品,强迫、引诱、容留、介绍他人吸毒的案件,制贩传播淫秽物品的案件,以及黑恶势力操纵娱乐服务场所的案件。

(四)重点问题。娱乐服务场所中卖淫嫖娼、赌博、吸毒贩毒严重的问题,娱乐服务场所无证无照经营,强行拉客、宰客,管理措施不到位、秩序混乱,安全隐患突出的问题,歌舞娱乐场所提供营利性陪侍或为营利性陪侍活动提供方便和条件的问题,接纳未成年人进入活动的问题,转租、转包或变相转租、转包经营的问题,执法人员对娱乐服务场所卖淫嫖娼、赌博、吸毒贩毒等社会丑恶现象失职失察甚至充当“后台”、“保护伞”的问题。

四、主要措施

(一)宣传发动。通过广播、电视、报纸等新闻媒体,采取多种形式,广泛宣传开展专项行动的重要意义和专项行动战果,尤其是对查处的卖淫嫖娼、赌博等大要案件要进行公开曝光,充分发挥新闻媒体的监督和宣传作用,营造浓厚的舆论氛围。各市、县公安、文化、监察、工商行政管理等有关职能部门都要公布举报电话,建立举报奖励制度,广泛动员社会各界和广大人民群众积极参与专项行动,检举揭发卖淫嫖娼、赌博、吸毒贩毒等违法犯罪活动,形成人人参与共同抵制这类社会丑恶现象的良好态势。各地专项行动领导小组办公室要及时组织召开经营者和从业人员会议,进一步宣传有关查禁打击和长效管理的法律、法规和规章,促使他们自觉遵守和自行整改。

(二)清理压缩。各地要对娱乐服务场所数量、规模、性质、经营方式、经营者和从业人员构成、硬件设施等基本情况进行全面调查,分类确定歌舞娱乐、桑拿洗浴按摩、录像放映、美容美发、茶座、酒吧、网吧等场所压减比例,制定清理压缩计划。对无证照或证照不全等非法经营的,一律予以取缔,没收违法所得和从事经营所使用的器材设备,并依照有关规定处以罚款。对硬件设施、消防安全、经营者和从业人员等不符合法定条件,未按规定配备保安人员,经营行为违反国家有关规定的,依法责令限期整改或者停业整顿,经整改仍不合格的,依法吊销证照。桑拿洗浴按摩、录像放映、美容美发场所设置的包间、隔断、贵宾房、房中房,要一律拆除;桑拿洗浴按摩厅面积不足100平方米、按摩床位低于20张的,录像放映场所面积不足50平方米的,歌舞娱乐场所不符合《娱乐场所管理条例》和《营业性歌舞娱乐场所管理办法》的标准要一律关闭。设置卡拉OK包间的门窗透明面积达不到0.4平方米以上的,要在重新审核限期内改正,对证照齐全的娱乐服务场所,在

8月31日前完成重新审核登记。经重新审核合格的娱乐服务场所,由工商行政管理部门重新核发营业执照;审核不合格的,要立即停业、关闭,由工商行政管理部门注销登记或者吊销营业执照。因违法、违规而被取缔或者吊销营业执照的,其经营者不得再从事娱乐服务场所经营活动。

自专项行动开始之日起,一律不再审核审批新的歌舞娱乐、桑拿洗浴按摩、录像放映、美容美发、音乐茶座、酒吧等娱乐服务场所,新建三星级以上宾馆饭店确需配套的,可批准设立开放式、大众参与的上述场所,但不得设置卡拉OK包间,不得转租、转包经营。

(三)监督管理。一是严格审查娱乐服务场所法定代表人或负责人资格,全面清理桑拿洗浴按摩场所按摩人员。二是规范娱乐场所经营活动。歌舞娱乐、桑拿洗浴按摩场所营业时间一律不得早于8时、晚于次日凌晨2时,录像放映场所营业时间不得早于8时、晚于24时;桑拿洗浴按摩厅的按摩人员不得进入休息室从事任何按摩服务,设置于宾馆饭店内部的美容美发室、按摩厅,严禁到客房提供服务。三是核定歌舞娱乐场所的服务人员数量。每个包厢、包间内只准许配备1名服务员,开放式歌厅、舞厅服务人员根据场所核定容量的10%进行核定。四是按规定派驻保安人员。保安人员一律由所在地保安服务公司派驻,实行定期轮岗,同一保安人员不得在一个场所连续工作一年。五是娱乐服务场所必须符合有关消防方面的法律法规规定,要保证场所安全通道的畅通,消防设施齐备有效。

(四)查禁打击。对以娱乐服务场所为掩护或利用场所的便利条件,组织、强迫、引诱、容留、介绍卖淫,贩毒,聚众赌博、开设赌场的,要坚决追究其刑事责任,严禁以罚代刑,降格处理;对卖淫嫖娼的,要加大治安拘留和收容教育力度;娱乐服务场所经营单位对发生在本单位的卖淫、嫖娼活动放任不管,不采取措施制止的,坚决依照全国人大常委会《关于严禁卖淫嫖娼的决定》、国务院《娱乐场所管理条例》予以处罚。对存在淫秽色情表演、敲诈勒索顾客和吸毒贩毒等问题的娱乐服务场所,除追究有关人员法律责任外,对场所要依法处理,并吊销其营业执照。对放映反动、淫秽、迷信、暴力等内容的非法音像制品的录像放映场所,要依照有关规定坚决吊销其营业执照;构成犯罪的,依法追究有关人员的刑事责任。对放映家庭专用音像制品的录像放映场所,由文化部门责令停业整顿。拒不改正的,由文化部门吊销《音像制品放映许可证》,工商部门吊销《营业执照》。凡在营业性歌舞娱乐场所内以陪酒、陪舞、陪唱等形式从事陪侍活动的,一律按“以营利为目的的陪侍活动”查处,对提供以营利为目的的陪侍或者为在娱乐场所从事陪侍活动的人员提供方便和条件的,要坚决依照《娱乐场所管理条例》有关规定查处;对非法接纳未成年人进入娱乐场所的,要按照《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》、《娱乐场所管理条例》和公安部、文化部、国家工商管理总局的有关规定,从严处罚。对违反《娱乐场所管理条例》第37条规定的,公安机关可没收娱乐场所违法所得和非法财物。

(五)管理责任。公安机关要及时研究和解决娱乐

服务场所中存在的问题,加强治安、消防监督检查,及时发现安全隐患,严厉打击娱乐服务场所中存在的卖淫嫖娼、赌博、吸毒贩毒和营利性陪侍活动,并落实整改措施。文化部门要严格把握歌舞娱乐场所和录像放映场所的宏观发展规模,加强对娱乐场所经营活动的管理;重点做好压减歌舞娱乐场所、录像放映场所总量的工作。必须在8月20日前,完成对歌厅、夜总会、音乐茶座、酒吧、录像放映(含休闲)等重新审核工作。工商行政管理部门要严格执行前置审核批准的有关规定,对娱乐服务场所从严核准登记,加大监管力度,规范经营行为,依法查处无证经营、违法经营场所。监察部门要按照中共中央、国务院《关于印发〈关于实行党风廉政建设责任制的规定〉的通知》(中发〔1998〕16号)的要求,严肃查处扫除社会丑恶现象工作中的地方保护主义和部门保护主义及干扰、阻挠扫除社会丑恶现象工作的党员领导干部、严肃查处参与卖淫嫖娼、赌博等违法犯罪活动的公职人员特别是党员领导干部。对娱乐服务场所内秩序混乱、卖淫嫖娼等社会丑恶现象屡禁不止,群众反映强烈的地方,要严肃追究有关地方党政领导和有关部门领导的责任。领导干部包庇、纵容黄赌等社会丑恶现象活动,失职、渎职、涉嫌犯罪的,要移交司法机关追究其刑事责任。

公安、文化、工商行政管理部门要完善娱乐服务场所管理岗位责任制,并建立责任倒查和追究制,严格考核奖惩。监察部门要督促公安、文化、工商行政管理等部门认真履行职责,对有令不行,有禁不止,专项行动开展后继续为娱乐服务场所审核审批、发放有关证照的,追究有关部门领导和具体工作人员的责任。

五、组织领导

这次专项行动分四个阶段进行。7月中旬为动员部署阶段,7月底前为调查摸底阶段,8月份为清理整顿阶段,9月份为验收总结阶段。为加强这次专项行动的组织、协调,省级将成立加强娱乐服务场所管理暨电子游戏经营场所专项治理工作领导小组,领导小组下设娱乐服务场所整治专项行动办公室和电子游戏经营场所专项治理办公室,分别设在省公安厅和省文化厅。各地也要建立相应的领导机构和工作班子,保障专项行动扎实有效开展。各地要将此次专项行动列入重要工作日程,建立领导责任制,坚持守土有责,切实加强领导,精心组织,周密部署,协调各部门坚决稳妥地开展工作,使专项行动达到预期效果。各有关部门要切实履行职责,既要按照职责分工开展工作,又要统一执法思想,统一执法尺度,相互密切配合,使工作形成合力。娱乐服务场所违反法律法规规定,被公安、文化、工商行政管理部门一方吊销证照的,其他两个部门应当相应吊销有关证照。有关部门在工作中发现娱乐服务场所存在不属于本部门管辖的问题,要及时通知主管部门予以查处。各地、各部门要逐级加强监督检查,及时掌握、汇总、反映工作进展情况。专项行动期间,各市每半个月向省领导小组及其办公室报送一次工作情况,重大情况或案件要及时报送。省有关部门将适时组织检查组,赴各地检查、督导。