



国门威武话辉煌

南京海关关长、党组书记 陈正恭

1979年1月1日,经国务院批准,中华人民共和国南京海关宣告成立。当南京海关的牌子第一次出现在南京市民面前时,就象一阵春风,轻轻地掀开了这座古老城市的崭新一页。

江苏,地处长江下游,物华天宝,人杰地灵,不仅是我国经济发达大省,也是对外贸易大省。但改革开放前,江苏地区空守黄金水道,所有的进出口活动都要经上海等口岸进行。党的十一届三中全会确立了以经济建设为中心的发展思路。作为国家进出关境监督管理机关,南京海关也应运而生,由此江苏向世界敞开了大门。随着江苏对外交往日趋频繁,进出口贸易迅猛增长,为适应全省对外开放的需要,不断优化当地投资环境,促进外向型经济发展,经海关总署批准,除南京海关升格为正局级海关外,南通、张家港、镇江、无锡、苏州、常州、盐城、扬州和徐州以及张家港保税区、苏州工业园区等海关机构相继成立。同时,连云港海关也于1985年划归南京海关领导。此外,全省还建立了11个副处级海关办事处和1个科级海关办事处。海关机构的发展,从一个侧面反映出江苏外向型经济发展的水平和速度。

为了适应改革开放形势的需要,紧紧把握时代发展的机遇,在海关监管工作中,我们坚决贯彻“依法行政、为国把关”的工作方针,不断完善监管机制,深化业务改革,加快向国际惯例靠拢。在严格执法、严密监管的同时,采取一系列措施,帮助进出口企业提高贸易效率,降低通关成本。如依靠数据库、计算机网络、海关专用卫星现代化手段,实现了对进出口报关数据的集中处理,不仅减少了进出口企业的报关工作量和通关成本,也大大提高了海关审单的质量和效率,促进通关环境的进一步改善。南京海关还主动适应外贸发展需要,建立和完善海关货运监管网络,加强与周边地区口岸的联系配合,拓宽转关运输渠道,江苏的货物可以采取最便利的办法迅速通关。尤其是沪宁高速公路开通后,南京海关积极开展直通式中转业务,先后在苏州玉山、唯亭建立了直通式监管点,把口岸的功能延伸到高速公路沿线

地区,极大地方便了外贸企业。

积极落实国家优惠政策,帮助企业用好政策,是南京海关促进江苏外向型经济发展的着眼点。改革开放以来,南京海关对国家制定的各项优惠政策,严格执行,准确把握,坚决贯彻。据统计,仅在1998年,南京海关就为江苏减免关税和进口环节税合计61.1亿元。为积极支持江苏开展加工贸易,使这一新兴的贸易形式成为江苏外向型经济的增长点。1998年底,南京海关就办理加工贸易合同23.59万份,备案料件金额2699.02亿元,为江苏企业开拓国际市场,扩大出口创汇和提高经济效益,增添了发展后劲。

为帮助解决企业实际困难,关领导经常带领走访国有大中型企业和三资企业,一方面向企业宣传海关的法律、法规,帮助企业守法经营;另一方面听取企业对海关工作的意见和建议,了解企业的实际需要。在深入调研的基础上,先后制定了《南京海关关于促进江苏外向型经济发展的十项措施》、《南京海关关于支持江苏农业发展的十项措施》、《南京海关关于支持保税区经济发展的十四条措施》、《南京海关关于支持江苏外贸出口的九项措施》等,这些政策措施从江苏实际情况出发,既有指导性,又有可操作性,取得了良好的经济效益和社会效益。

江苏沿江濒海,开放口岸众多,连云港是亚欧大陆桥的桥头堡,张家港、南通、镇江、扬州、泰州等大型港口遍布长江两岸,南京新生圩港更是长江内河第一大外贸港口。在省委、省政府的大力支持下,南京海关针对各口岸的不同特点,结合走私活动的一般性规律,多次组织打击走私专项斗争,把重点放在查缉货运渠道走私上面。对进出口环节伪报贸易性质、伪报货物名称、伪报成交价格、伪报装载数量等商业瞒骗行为,以及利用假批文、假单证、假印章的“三假”走私和利用集装箱夹藏等走私行为予以严厉打击。截至1998年,南京海关累计查处各类走私违规案件4158起,罚没收入达12.16亿元,从而有效地遏制了走私活动在江苏蔓延的势头。

改革开放20年来,南京海关不(下转第37页)

(上接第 42 页)断成长壮大。建关初期,南京海关只有 30 人,今天,全省共有海关人员 1600 多人。与改革开放初期相比,今天的南京海关在监管业务上逐渐形成了自己的特色。关区海关监管业务门类齐全,既有口岸货物监管,又有内陆转关运输和亚欧大陆桥过境货物监管;既有保税区海关业务,又有苏州工业园区海关业务,陆、海、空立体监管网络已经形成;监管区域点多面广,关区 30 多个海关机构遍布苏南苏北,设关密度仅次于广东;海关业务和科技紧密结合,通关作业改革已在全省海关全面运行。与此同时,在队伍建设上,南京海关坚决贯彻“从严治关”方针,取得了突出成绩。持续开展的廉政教育、职业道德教育和作风纪律整顿,使南京海关培养出一支作风好、素质高、纪律严的海关队伍。经过 20 年不懈的奋斗,南京海关已经进入我国海关大关行列,多项工作走到了全国海关前面。

也许是历史的巧合,改革开放的 20 年正是南京海关成长发展的 20 年,也是南京海关为江苏外向型经济发展支持、促进、服务的 20 年。南京海关,共和国的一座威武国门,在改革开放的征途上,不管遇到什么样的风风雨雨,不管会有什么样的坎坎坷坷,她都将一如既往地为祖国把关,为国家争光。对人民负责,这是人民海关光荣的职责,崇高的使命,不变的信念。