

# 充分发挥财政职能作用 促进经济和社会事业全面发展



省财政厅厅长 施学道

1998年,在省委、省政府正确领导下,全省各级财政部门认真贯彻执行国家和省确定的促进经济发展的方针政策,较好地完成了年度各项财政工作任务。全年财政收入完成579.32亿元,比上年增长12.9%,实现了当年财政收支平衡。1999年是具有特殊意义的一年,做好今年全省财政工作意义重大和深远。根据党中央、国务院和省委、省政府的要求,今年,我们将着力抓好以下几项工作:

(一)按照服从和服务于全省经济和社会事业发展大局的要求,认真合理地安排好1999年全省财政预算。今年我省的财政形势十分严峻,财政预算的安

排难度较大。由于多种因素,一方面财政收入盘子很紧,地方组织财政收入任务加重;另一方面要求增支的呼声很高,支出压力很大。面对严峻的财政形势,安排1999年财政预算时要服从大局,充分打足地方税收收入,1999年全省财政总收入安排比1998年增长9.3%。支出预算的安排财政支出将按1998年同口径增长9.6%。优先保证工资发放,特别是教师工资发放及扶贫资金的到位;贯彻国务院确定的“三三制”筹资原则,确保下岗职工基本生活保障和再就业所需资金充分到位;要千方百计克服各种不利因素,做到收支平衡,杜绝新的赤字。确保1999年全省经

济和社会各项事业的全面发展。

(二)进一步加大收入征管力度,确保财政收入的稳定增长。目前我省财政集中的水平偏低,1998年全省财政收入占全省国内生产总值的比重只有8%,不仅低于周边经济较发达省、市,也低于全国平均11.7%的水平。因此,提高我省财政收入占国内生产总值的比重,是全省各级财政部门所面临的一项紧迫任务。当前要切实加强收入征管,整顿财税秩序,依法治税。按新税制规定,1993年以前批准的三资企业税额中比原税负增加部分五年内给予返还的政策,以及中央确定的一些经济开发区的税收优惠政策都已先后到期,从1999年起不再延长,一律恢复征税。为了维护税法的统一性和严肃性,全省各级财政部门要认真贯彻执行国务院有关文件精神,坚决落实“加强征管、堵塞漏洞、清缴欠税、惩治腐败”的方针,严禁在税法和国家规定之外乱开减免税的口子。依法严厉打击各种偷税、骗税和逃税行为,并予以公开曝光。大力清理欠税,确保1999年的欠税比上年有所减少。在个人所得税征管工作中,特别要注意抓好高收入行业及高收入者应缴个人所得税的征管,制止非法减免个人所得税和提高扣除标准的行为。同时加强对隐性收入的监控和稽核,加强对土地出让金、罚没收入等其他收入的征收管理。

(三)结合新一轮政府机构改革,切实转变财政职能,建立符合社会主义市场经济要求的财政管理模式。今后财政资金主要用于满足社会公共需要的支出,财政管理要以提供社会公共服务、弥补市场缺陷、发挥宏观调控为目标。一是集中精力抓大事,把主要精力放到研究和把握经济和社会发展中关系全局、带有战略性的大事上来,促进经济和社会事业的协调发展;二是财政资金的运用要体现市场经济体制的要求,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,凡是市场办得了,办得好的,就由市场来办,不再由政府来承担。认真清理财政供给范围,优化支出结构,有保有压,确保重点,努力提高财政资金效益;三是坚持依法理财,财政管理和财政资金的分配要逐步实现规范化、制度化和法制化,做到公平、公正、公开,杜绝随意性和人为因素;四是按照精简、效能和有利于经济发展的原则,理顺部门之间的关系,提高办事效率。

(四)贯彻执行积极的财政政策,拉动我省经济持续稳定增长。党中央、国务院决定1999年继续实施积极的财政政策,这是当前我国经济工作中的一项重大战略决策,全省各级财政部门要认真贯彻落实。一是进一步稳定和加强农业的基础地位,继续贯彻执行省委、省政府“两个高于”的政策规定,加大农业投入力度,支持农业产业化和社会化服务体系的建设。1999年财政支农资金应重点投向以水利为重点的农业基础设施建设、农业科学技术研究与推广、农业产业化经营、支持乡镇企业及国有农口企业发展、

支持“海上苏东”建设等方面。二是认真贯彻执行国务院关于深化粮食流通体制改革的决定,保证粮食风险基金足额安排和及时到位,加强对粮食风险基金使用的监督管理。三是在优化专项资金支出结构、改善企业运行质量、大力培植财源方面作好工作,积极支持国有大中型企业的机制转换,加强各项专项资金的管理,加强国有资产收益的征收和使用管理以及对国有企业内部财务制度建设的指导,建立健全企业的激励和约束机制。

(五)积极支持全省改革和社会事业发展,促进社会的全面进步。一是继续实施科教兴省战略,重点保证教育、科技、精神文明建设等经费的增长;二是按照建立“文化大省”的要求,大力支持宣传、文化、体育事业的发展,搞好场馆建设,迎接2000年在江苏举办的中国艺术节;三是切实做好国有企业下岗职工基本生活和再就业工作,按照“三三制”原则落实财政应负担的资金;四是推进职工基本养老、医疗、失业保险和城市居民最低生活保障等项社会保障制度改革,维护社会的稳定;五是积极推进卫生事业改革,增加对卫生事业的投入,保障人民群众的健康;六是高度重视环境保护,搞好环境治理,提高人民生活质量。

(六)进一步加强和改善财政管理,提高财政管理工作水平。一是进一步完善分税制财政管理体制,建立规范的政府间转移支付制度,规范对困难地区财政补助资金的分配。二是进一步加强支出管理,继续树立过紧日子的思想,贯彻勤俭节约的方针,在安排支出预算时,在保证工资性支出的基础上大力压缩非生产性支出和不必要的开支,从紧安排预算。要挖掘节约资金的潜力,加强财政支出管理、压缩财政支出。大力优化支出结构,使有限的财政资金发挥出更大的效益。对一些明显不合理的支出项目将予以取消,预算内外统筹考虑,重新调整预算支出基数。对省级企事业单位现有的税收优惠政策也要进行全面清理,到期的坚决停止执行;对该收回的,坚决予以收回。三是进一步加强国有资产管理,提高国有资本金质量和营运效益。四是按照社会主义市场经济发展的客观要求,建立涵盖财政收支、体现财政管理特色、对财政运行进行监测、预警、分析、保障、规范功能的财政监督新机制。五是继续完善预算外资金收支两条线管理办法,加快预算外资金管理立法的步伐。六是认真做好“费改税”的有关准备工作。七是在全省范围内全面推行政府采购制度。八是做好工商、地方税务机构的经费划分工作。九是继续开展财政周转金清理整顿工作。此外,各级财政部门要按照中央的统一部署,认真做好会计师事务所脱钩改制工作,努力完成所有的事务所年内全部改制脱钩的目标,使会计师事务所真正成为独立的社会中介机构。■